

П Р О Т О К О Л

заседания научно-технического совета при департаменте
строительства Краснодарского края
(научно-технический совет действует на основании приказа департамента
строительства Краснодарского края от 8 июня 2004 года № 69-пр)

31 мая 2011 года

г. Краснодар

№ 23

Председательствующий – А.В.Мохна
Секретарь – А.М.Григоренко

ПРИСУТСТВОВАЛИ

члены совета:

Дысин А.З., Ещенко О.Ю., Кузнецов М.Г., Мазурок И.Е.,
Ницун В.И., Рябыкин О.Б., Трофимова И.В.,
Четыркин А.В.

приглашённые:

Гришина Л.Б. - заместитель директора ГКУ КК «Центр
энергосбережения и новых технологий» департамента по
вопросам ТЭК Краснодарского края;
Даниленко Р.С. - инженер по энергоаудиту ООО
«Теплотехника»;
Еремян Р.В. - заместитель руководителя ООО «Данфос»;
Закревский В.С. - директор ООО «Беретта-Сервис»;
Макаров В.В. – начальник контрольного отдела НП
«СРО «РОПК»;
Малхасов Э.В. - заместитель инспекционного отдела
НП «СРО «РОСК»;
Науменко В.А. – председатель комитета по вопросам
топливно-энергетического комплекса, транспорта и
связи Законодательного Собрания Краснодарского края;
Самойленко А.Е. – начальник отдела развития
инженерной и транспортной инфраструктуры
департамента по архитектуре и градостроительству
Краснодарского края;
Селянин Ю.Н. - генеральный директор ООО
«ЭлитКомфортСервис»;
Татарин В.А. – первый заместитель ГАУ КК
«Краснодаркрайгосэкспертиза»;
Хамин Ю.А. - руководитель ООО «Данфос»;
Шелепов Н.В. - заместитель директора ГКУ КК «Центр
энергосбережения и новых технологий» департамента по
вопросам ТЭК Краснодарского края;
Щибря А.Ю. – директор филиала «Рэинбоу-Юг»;
Юрченко В.И. - начальник планово-технического отдела
ООО «Теплотехника».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О необходимости корректировки СНКК 23-302-2000 «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормативы по теплозащите зданий»

О необходимости корректировки СНКК 23-302-2000 «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормативы по теплозащите зданий»

СЛУШАЛИ:

Мохна А.В. – в целях снижения энергопотребления при эксплуатации зданий и сооружений в перечень мероприятий краевой целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Краснодарского края на период 2011-2020 годов» включён раздел, предусматривающий развитие возобновляемых источников энергии на территории Краснодарского края. При этом финансирование указанных мероприятий предполагается осуществлять из внебюджетных источников.

Постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края «О мерах по внедрению на территории Краснодарского края солнечных коллекторов для нагрева воды» рекомендовано внести изменения в территориальные строительные нормы в части, касающиеся требования при проектировании новых зданий и сооружений предусматривать возможность применения гелиоустановок для обеспечения собственных потребностей в горячем водоснабжении.

Кроме того, во исполнение решений протокола № 67 заседания комитета по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросу о реализации упомянутого постановления, было принято решение о необходимости включения обязательных требований по применению источников альтернативной энергии в системах инженерного обеспечения зданий, строительство которых финансируется за счёт краевого бюджета. Кроме того, указанные требования должны применяться на добровольной основе при строительстве зданий за счёт частных инвесторов. Возможность включения требований по применению источников альтернативной энергии в системах инженерного обеспечения зданий в Нормативы градостроительного проектирования Краснодарского края будет рассмотрена комитетом по вопросам экономического развития промышленности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Законодательного Собрания Краснодарского края.

Учитывая необходимость реализации на территории Краснодарского края положений Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», требований приказа Министерства регионального развития Российской Федерации «О требованиях

энергетической эффективности зданий, строений, сооружений», а также мероприятий долгосрочной краевой целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Краснодарского края на период 2011 - 2020 годов» возникла необходимость корректировки территориальных строительных норм Краснодарского края «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормативы по теплозащите зданий». При этом в ходе работ по корректировке ТСН «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий», по мнению департамента, должны быть сформированы рекомендации по поэтапной интеграции в системы энергоснабжения зданий нетрадиционных источников энергии и вторичных энергоресурсов.

В этой связи, слово предоставляется первому заместителю руководителя ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» Татаринову Владимиру Александровичу.

Татаринов В.А. – возможность принятия территориальных строительных норм органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации была установлена положениями СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения», которые утратили силу в связи с реформированием законодательства в области строительства.

В основе указанного реформирования лежит Федеральный закон «О техническом регулировании» и действующая редакция Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании которых правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения требований к процессам проектирования и строительства зданий и сооружений (техническое регулирование) не относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В этой связи, в соответствии с действующим законодательством, органы исполнительной власти Краснодарского края не могут выступать заказчиком по корректировке ТСН «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий».

Необходимо отметить, что отношение профессионального сообщества к реформированию законодательства в области строительства не однозначно. Достаточно сказать, что только в Градостроительный кодекс Российской Федерации, принятый Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ, за последние 6 лет было внесено 27 изменений, которые в значительной степени дополнили, а по многим позициям изменили первоначальную редакцию.

В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» был принят Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, который установил общие требования безопасности ко всем зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), независимо от назначения и

параметров зданий и сооружений. Но при этом указанный Технический регламент не может применяться в качестве закона прямого действия, поскольку в нём не содержатся (и не могут содержаться в виду их сложности и многочисленности) параметры безопасности и конструктивной надёжности, которые необходимо применять при проектировании и строительстве конкретных объектов.

В соответствии с положениями Федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительные нормы и правила утверждённые до принятия технического регламента о безопасности зданий и сооружений, признаются сводами правил. При этом своды правил, определённые Правительством Российской Федерации как обязательные, подлежат пересмотру или актуализации не реже чем каждые пять лет. Работа по обновлению утверждённых национальных стандартов и сводов правил будет происходить путём их актуализации вплоть до 1 июля 2012 года.

Следует отметить, что в настоящее время в Российской Федерации нет обязательных сводов правил, которые устанавливали бы исходные данные для проектирования нетрадиционных источников энергии в системах энергообеспечения зданий.

В то же время, по климатическим условиям Краснодарский край сходен с большинством европейских государств, где активно используются нетрадиционные источники энергии. Учитывая высокий потенциал Краснодарского края в сфере использования солнечной энергии, ветровой энергии, энергии геотермальных источников и других нетрадиционных видов энергии европейский опыт внедрения инновационных энергоэффективных и энергосберегающих инженерных систем при строительстве зданий и сооружений может оказаться чрезвычайно полезным при корректировке СНКК 23-302-2000 «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий».

«Краснодаркрайгосэкспертиза», руководствуясь решениями заседаний комитета по вопросам топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи Законодательного Собрания Краснодарского края, считает целесообразным при проектировании зданий и сооружений, строительство которых предполагается осуществлять за счёт средств краевого бюджета, предусматривать внедрение источников альтернативной энергии в системы инженерного обеспечения зданий в следующих пропорциях:

- для зданий общественного назначения, размещаемых в зонах Черноморского и Азовского побережья, горячее водоснабжение предусматривать с использованием гелиоустановок, обеспечивающих не менее половины нормы потребления объекта в летний период;

- для зданий общественного назначения и многоэтажных жилых домов, размещаемых в зонах с геотермальными месторождениями, устройство системы теплоснабжения здания с использованием геотермальных источников энергии;

- для зданий общественного назначения и многоэтажных жилых домов, размещаемых в других районах Краснодарского края предусматривать

использование нетрадиционных возобновляемых источников энергии в объёме не менее 15 % от общего энергопотребления здания.

В связи с вышесказанным, необходимость корректировки территориальных строительных норм Краснодарского края «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий» связана с решением следующих основных задач:

- учёт климатических региональных особенностей территории Краснодарского края при проектировании зданий;
- исключение дублирования требований федеральных норм;
- формирование рекомендаций по совершенствованию оболочки зданий и инженерных систем с учётом поэтапного повышения требований по энергосбережению;
- выполнение рекомендаций по поэтапной интеграции в энергетический баланс зданий, строений, сооружений, нетрадиционных источников энергии и вторичных энергоресурсов;
- включение в показатели энергетического паспорта характеристик годового удельного расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, в том числе: нормируемые показатели суммарных удельных годовых расходов тепловой энергии на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение, включая расход тепловой энергии на отопление и вентиляцию (отдельной строкой), а также максимально допустимые величины отклонений от нормируемых показателей.

Упомянутые задачи отражены в проекте технического задания на выполнение НИОКР по корректировке СНКК «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий», который был роздан всем участникам заседания. Кроме того в указанном проекте содержатся предложения по возможным заказчикам и исполнителям указанных работ.

Ницун В.И. – как было отмечено ранее, реформирование законодательства о строительстве, начало которому положил Федеральный закон «О техническом регулировании», вызывает множество нареканий у профессионального сообщества и специалистов в сфере строительства.

В отличие от Федерального закона «О техническом регулировании», который до сих пор не имеет четкой структуры технических регламентов и сводов правил, в СНиП 10-01-94 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения» с учетом международного опыта достаточно грамотно решены вопросы построения системы норм, организации разработки, утверждения и применения документов, а также отражены особенности, характерные для строительства. Именно поэтому структура системы нормативных документов в строительстве, предложенная в СНиП 10-01-94, до сих пор используется при составлении официальных Указателей нормативных документов и государственных стандартов по строительству, действующих на территории РФ, которые издаются ежегодно.

При обсуждении в Государственной Думе вопроса «Гармонизация российской и европейской систем технического нормирования в

строительстве» было отмечено, что «климатические особенности территории России требуют адаптации Еврокодов. Еврокоды изначально составлены как технические документы в предположении, что ряд требований (параметров, характеристик), необходимых для конкретных численных расчетов, определяются в каждой стране самостоятельно. Эти характеристики называются «национально определяемые параметры». Еврокоды внедряются в странах-членах ЕС как национальные стандарты с учетом различий в геологических и климатических условиях. Эти различия учитываются в национальном приложении к Еврокоду, однако национальное приложение может содержать альтернативные параметры только в оговоренных в Еврокоде случаях».

Именно такое соответствие «национально определяемых параметров» и территориальных строительных норм предполагалось при разработке актуализированного СНиП 10-01-94, но в принятом Федеральном законе «О техническом регулировании» содержатся иные положения.

В то же время, территориальные строительные нормы не противоречат действующему законодательству о градостроительной деятельности и законодательству о техническом регулировании, поскольку их применение возможно на альтернативной (добровольной) основе.

Несмотря на то, что вопрос о нормативном правовом акте, который утвердит обновлённые территориальные строительные нормы, остаётся открытым, корректировка СНКК «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий» является объективной необходимостью и её следует провести в текущем году.

ВЫСТУПИЛИ:

Науменко В.А. – Краснодарский край имеет большой потенциал использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии в сравнении с другими субъектами Российской Федерации. При этом соответствующая нормативная и правовая база, которая существует на федеральном уровне, является недостаточной. В этой связи постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края «О мерах по внедрению на территории Краснодарского края солнечных коллекторов для нагрева воды» администрации Краснодарского края было рекомендовано внести изменения в территориальные строительные нормы в части, касающейся требования при проектировании новых зданий и сооружений предусматривать возможность применения гелиоустановок для обеспечения собственных потребностей в горячем водоснабжении.

Предлагаем при корректировке СНКК «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий» учесть опыт законодательства Австрии и Германии по внедрению возобновляемых источников энергии, а также разработки проекта «ТАСИС» в отношении развития возобновляемых источников энергии. Упомянутую информацию можно получить в ГКУ Краснодарского края «Центр энергосбережения и новых технологий».

Ещенко О.Ю. – все мероприятия, предполагаемые к включению при корректировке СНКК «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий» и о которых говорилось до сих пор, способствуют повышению энергетической эффективности зданий на стадии эксплуатации.

Однако потенциал энергосбережения при строительстве зданий также достаточно высок. Снижение затрат энергии при строительстве непосредственно связано со снижением массы зданий, снижением сметной стоимости объектов, повышением сейсмической устойчивости зданий.

Гришина Л.Б. – включение в территориальные строительные нормы Краснодарского края положений, регламентирующих использование нетрадиционных возобновляемых источников энергии в инженерных системах жилых и общественных зданий, необходимо и является важным шагом на пути к реализации мероприятий краевой целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Краснодарского края на период 2011-2020 годов».

ГКУ Краснодарского края «Центр энергосбережения и новых технологий», являясь разработчиком указанной долгосрочной целевой программы, выступает за введение обязательных требований по внедрению нетрадиционных возобновляемых источников энергии при строительстве зданий.

Селянин Ю.Н. – компания «ЭлитКомфортСервис» занимается разработкой и внедрением передовых энергосберегающих технологий в системах воздушного отопления и кондиционирования, вентиляции и очистки воздуха, в климатических системах на базе тепловых насосов, в системах освещения. Особое место в работе компании занимает внедрение в архитектурные проекты зданий уникальных систем солнечного освещения Solatube Daylighting System (США).

Исходя из опыта работы компании, нормативы в сфере энергетической эффективности зданий должны предъявлять требования к архитектурно-планировочным решениям зданий, таким как ограничения по площади оконных и дверных проёмов. При этом решение вопросов освещения помещений можно решать с использованием систем солнечного освещения.

Кроме того, проблемы дефицита энергоснабжения при подключении новых зданий к тепловым сетям можно эффективно решать путём использования тепловых насосов в системах воздушного отопления, кондиционирования и вентиляции.

Даниленко Р.С. – с целью формирования единых подходов при проектировании и внедрении энергоэффективных и энергосберегающих инженерных систем при строительстве зданий и сооружений на территории Краснодарского края корректировка СНКК «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий» является актуальной и необходимой.

РЕШИЛИ:

1. Установить целесообразность и необходимость проведения работ по корректировке СНКК 23-302-2000 (ТСН 23-319-2000 Краснодарского края) «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормативы по теплозащите зданий» в целях выработки единого подхода при проектировании и экспертизе проектной документации.

2. Замечания и предложения участников заседания научно-технического совета в отношении проекта технического задания на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по корректировке СНКК 23-302-2000 (ТСН 23-319-2000 Краснодарского края) «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормативы по теплозащите зданий» направить в адрес департамента строительства Краснодарского края в срок до 10 июня 2011 года.

3. Провести работу по организации корректировки СНКК 23-302-2000 (ТСН 23-319-2000 Краснодарского края) «Энергетическая эффективность жилых и общественных зданий. Нормативы по теплозащите зданий» за счёт внебюджетных источников. Ответственный – первый заместитель руководителя ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» В.А.Татаринов.

Заместитель руководителя
департамента строительства
Краснодарского края, заместитель
председателя научно-технического совета



А.В.Мохна

Главный консультант
департамента строительства
Краснодарского края, секретарь
научно-технического совета



А.М.Григоренко